

53u 2004,
2004-05-28

Bokföringsnämnden
Box 6751
113 85 Stockholm

Synpunkter på BFNs förslag till allmänt råd och vägledning om Beräkning av medelantalet anställda samt upplysningar om anställda och ledningen

Folkbildningsförbundet har getts tillfälle att lämna synpunkter på rubricerat utkast till uttalande.

Konsekvensanalysen

Vi vill inledningsvis kommentera det som BFN säger i sin konsekvensanalys enligt förordningen om särskild konsekvensanalys av reglers effekter för små företags villkor. Samtidigt vill förbundet peka på att det är viktigt att sådana konsekvensanalyser också tar hänsyn till och innefattar små ideella föreningar.

Folkbildningsförbundet instämmer helt i BFNs bedömning att de regler som behandlas i det allmänna rådet ställer stora krav på företagen (inklusive de ideella organisationerna). Vi delar BFNs bedömning att tidsåtgång och kostnader kan antas bli betydande samt att reglerna generellt sett ställer proportionerligt större krav på ett litet företag/ideell organisation. Samtidigt noterar vi att BFN gör en mer seriös och realistisk bedömning av de svårigheter för företagen som de nya reglerna kan medföra än den relativt nyligen presenterade statliga utredningen "Mervärdesskatt i ett EG-rättslig perspektiv" gjorde beträffande sina förslag om ändrade momsregler. Den senare hänvisade till att det finns moderna bokföringsprogram och menade därmed att svårigheterna för de ideella föreningarna med ändrade regler inte skulle bli märkbara. Detta visade på en bristande insikt om de ideella föreningarnas arbetsvillkor och förutsättningar.

Folkbildningsförbundet företräder de statsbidragsberättigade studieförbunden vars verksamhet bedrivs i ca 460 lokala avdelningar. Bl a har kraftigt minskade kommunala bidrag nödvändiggjort en kraftig strukturomvandling och ytterligare "bantning" av de administrativa kostnaderna. Ett stort antal människor - ideellt arbetande och anställda - engageras i studieförbundens verksamhet. Antalet cirkelledare, av vilka drygt hälften arbetar ideellt utan lön från studieförbunden, uppgår till ca 150 000 st. Detta samt den omfattning som verksamheten har (den når årligen mer än 2 miljoner deltagare) ställer mycket stora krav på administrationen. De nya redovisningsreglerna som det allmänna rådet berör kommer att medföra ytterligare stora administrativa pålagor.

På grund av det stora antalet cirkelledare som engageras i verksamheten kan sannolikt nästan ingen av studieförbundens alla lokalavdelningar i ”bokföringsteknisk mening” betraktas som ”litet företag” (dvs de har sammantaget fler än tio anställda).

Folkbildningsförbundet menar att det ur studieförbundens perspektiv saknas rimliga proportioner mellan de aktuella reglernas komplexitet och omfattning och det informationsvärde upplysningarna har. Vår bedömning är också att reglerna om redovisning av medelantalet anställd mm kommer att uppfattas som komplicerade och därmed svåra att tillämpa.

Nedan följer synpunkter på BFNs förslag i några olika delar:

Definitioner och begrepp

Begreppet ”befattningshavare” återkommer i många avsnitt i förslaget (och i lagtexten). Förbundet befärdar att begreppet kommer att vara svårt att tolka då det av många förknippas med en anställning. Det är beklagligt att man inte kunnat utforma bestämmelser där det räcker att använda begreppen ”anställd” respektive ”uppdragstagare”. Nu krävs mycket av läsaren för att förstå vad skrivningarna innebär.

Vidare används det i förslaget på flera ställen begreppet ”ideellt anställda” vilket vi bedömer som olyckligt. Troligen avses anställda som för sina insatser får en låg ersättning och vars anställning avser få timmar. Vi bedömer att en åtskillnad istället bör göras på anställda, ideellt arbetande (bl a ingen lön och inget anställningsförhållande) och anställda som får en mindre ersättning för sina insatser.

Beräkning av medelantalet anställda

För studieförbundens del är en redovisning omräknat till heltidstjänster en information som inte känns meningsfull. Av de totalt ca 150 000 cirkelledarna är det färre än 1 000 personer som är tillsvidareanställda. Än färre arbetar heltid. Den övervägande delen av cirkelledarna som är att betrakta som anställda arbetar ett litet antal timmar i veckan och under en del av året. De omräkningar till heltidstjänster som nu krävs enligt lagstiftningen innebär ett avsevärt merarbete för en information som förefaller föga relevant i ”branschen”.

Eftersom uppgiften enligt nuvarande lagregler ska redovisas bör det för studieförbundens del vara godtagbart att bestämma årsarbetstiden till 1920 vid omräkning av cirkelledartjänster.

Upplysningar om löner och andra ersättningar samt sociala kostnader, inkl pensionskostnader (sid 6)

Pkt 13

Förtydliga att här ingår också pensionskostnader enligt kollektivavtal.

Ideella föreningar och trossamfund (sid 10)

Tredje stycket

Innehåller något språkligt fel. Bör formuleras om.

Metod för att beräkna medelantalet anställda

Sid 15 , sista stycket.

”Betalingen kan nämligen betraktas som kompensation för redan utfört arbete eller framtida arbete.” Förtydligandet avser också som vi läst det tid då sjuklön utgetts vilket gör förtydligandet tveksamt.

Ideella föreningar och registrerade trossamfund

Sid 28, sista stycket.

Ideella föreningar och ... bör ... kunna ...” Ändras till ”Ideella föreningar och --- kan...”

För
FOLKBILDNINGSFÖRBUNDET
Studieförbundens intresseorganisation

Ann-Mari Lindgren
Adm chef